



REPUBLIKA HRVATSKA
ŠIBENSKO-KNINSKA ŽUPANIJA



GRAD ŠIBENIK
Gradonačelnik

KLASA: 810-01/21-01/17
URBROJ: 2182/01-10-21-1
Šibenik, 30. studenog 2021.

Na temelju članka 48. stavak 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13- pročišćeni tekst i 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20) i članka 53. Statuta Grada Šibenika („Službeni glasnik Grada Šibenika“, broj 2/21), Gradonačelnik Grada Šibenika donosi

ZAKLJUČAK

Utvrđuje se Prijedlog Analize stanja sustava civilne zaštite na području Grada Šibenika za 2021. godinu, te se upućuje predsjedniku Gradskog vijeća Grada Šibenika, radi razmatranja na Gradskom vijeću.



Dostaviti:

- 1. Predsjedniku Gradskog vijeća*
- 2. Gradonačelnik - ovdje*
- 3. Dokumentacija - ovdje*
- 4. Arhiv (spis) - ovdje*

Na temelju članka 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite (»Narodne novine«, broj 82/15, 118/18, 31/20 i 20/21), i članka 37. Statuta Grada Šibenika („Službeni glasnik Grada Šibenika“, broj 2/21), Gradsko vijeće Grada Šibenika na sjednici od prosinca 2021. godine donosi

ANALIZA

stanja sustava civilne zaštite na području Grada Šibenika za 2021. godinu

1. UVOD

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama te otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Analiza stanja sustava civilne zaštite izrađuje se na temelju Procjene rizika od velikih nesreća za područje Grada Šibenika („Službeni glasnik Grada Šibenika“, br. 6/21).

Analizom stanja sustava civilne zaštite prati se napredak implementacije ciljeva iz Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Grada Šibenika za period od 2020.-2023. („Službeni glasnik Grada Šibenika“, br. 10/19).

2. PLANSKI DOKUMENTI

2.1. Procjena rizika od velikih nesreća i plan djelovanja civilne zaštite

Procjena rizika od velikih nesreća

Gradsko vijeće Grada Šibenika donijelo je Procjenu rizika od velikih nesreća za područje Grada Šibenika (u daljnjem tekstu: Procjena rizika) („Službeni glasnik Grada Šibenika“, br. 6/21).

Procjena rizika izrađena je u svrhu smanjenja rizika i posljedica velikih nesreća, odnosno prepoznavanja i učinkovitijeg upravljanja rizicima na temelju Smjernicama za izradu rizika od velikih nesreća za područje Šibensko-kninske županije („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“, br. 10/19).

Procjena rizika označava metodologiju kojom se utvrdila priroda i stupanj rizika, prilikom čega se analizirala potencijalna prijetnja i procjena postojećeg stanje ranjivosti koji zajedno mogu ugroziti stanovništvo, materijalna i kulturna dobra, biljni i životinjski svijet i slično.

Procesi i metodologije procjenjivanja i analiziranja rizika stalno se razvijaju, stoga Procjena rizika predstavlja stanje s danom usvajanja tog dokumenta za naredne tri godine.

Plan djelovanja sustava civilne zaštite

Na temelju članka 17. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15, 118/18, 31/20 i 20/21) (u daljnjem tekstu: Zakon) Gradonačelnik donosi Plan djelovanja civilne zaštite za područje Grada Šibenika.

Gradonačelnik je donio Plan djelovanja civilne zaštite za područje Grada Šibenik (KLASA: 810-03/21-01/01; URBROJ: 2182/01-10-21-2 od 05. srpnja 2021. godine).

2.2. Drugi akti od značaja za sustav civilne zaštite

- Analiza stanja zaštite od požara za područje Grada Šibenika za 2021. godinu (KLASA: 810-01/21-01/10, URBROJ:2182/01-10-21-1, od 02. srpnja 2021.)
- Odluka o osnivanju Stožera civilne zaštite Grada Šibenika (KLASA:810-01/21-01/8, URBROJ:2182/01-10-21-1, od 05. srpnja 2021. godine)
- Program javnih potreba za obavljanje djelatnosti Hrvatske gorske službe spašavanja, Stanica Šibenik za 2021. („Službeni glasnik Grada Šibenika“, br. 12/20.)
- Plan operativne provedbe Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku za područje Grada Šibenika u 2021. (KLASA:810-01/21-01/07, URBROJ:2182/01-10-21-1, od 02. srpnja 2021.)
- Plan aktivnog uključenja svih subjekata zaštite od požara na području Grada Šibenika 2020. (KLASA:810-01/21-01/12, 2182/01-10-21-1, od 02. srpnja 2021.)
- Plan motrenja, čuvanja i ophodnje otvorenog prostora i građevina za koje prijeti povećana opasnost od nastajanja i širenja požara za 2021. na području Grada Šibenika (KLASA:810-01/21-01/08, 2182/01-10-21-1, od 02. srpnja 2021.)
- Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o osnivanju Stožera civilne zaštite Grada Šibenika (KLASA:810-01/20-01/2, 2182/01-10-20-2, od 24. lipnja 2020.).
- Plan rada Stožera civilne zaštite Grada Šibenika za požarnu sezonu 2020. (KLASA: 810-01/20-01/4, URBROJ: 2158/01-10-20-1, od 8. svibnja 2020.).
- Odluka o imenovanju povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite Grada Šibenika (KLASA: 810-03/19-01/3, URBROJ: 2158/01-10-19-1, od 25. studenog 2019.

3. OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

3.1. Stožer civilne zaštite Grada Šibenika

Stožer civilne zaštite Grada Šibenika osnovan je Odlukom o osnivanju Stožera civilne zaštite Grada Šibenika („Službeni glasnik Grada Šibenika“, br. 5/21) i imenovan Rješenjem o imenovanju načelnika, zamjenika načelnika i članova Stožera civilne zaštite Grada Šibenika .

Stožer civilne zaštite održao je jednu redovne sjednice na kojoj je:

- razmatrano stanje zaštite od požara na području Grada Šibenika u 2020.,
- donesen Plan rada Stožera civilne zaštite za požarnu sezonu 2021.,
- razmatran Financijski plan osiguranih sredstava u Proračunu Grada Šibenika za 2021. godinu za provođenje zadaća tijekom požarne sezone 2021.,
- razmatran Plan aktivnog uključenja svih subjekata zaštite od požara na području grada Šibenika u 2021.,
- razmatran Plan operativne provedbe Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku za područje grada Šibenika u 2021.,
- razmatran Plan motrenja, čuvanja i ophodnje otvorenog prostora i građevina za koje prijeti povećana opasnost od nastajanja i širenja požara za 2021.
- Nakon proglašenja pandemije Aktiviran je Stožer civilne zaštite Grada Šibenika, do opoziva (aktivnosti su trajale cijelu 2021. godinu)
- Aktivirane su snage civilne zaštite Grada Šibenika, do opoziva
- Izvršena je Analiza događanja i učinjenog u proteklom periodu oko COVIDA-19 epidemije

- Raspravljalo se o Mjerama Stožera civilne zaštite u nepovoljnim vremenskim uvjetima 2021/2022

Temeljem članka 17. stavka 6. i članka 25. Zakona prema programu osposobljavanja kojeg je provelo ravnateljstvo civilne zaštite, Služba civilne zaštite Šibenik, dio Stožera civilne zaštite osposobljen je za obavljanje poslova civilne zaštite, a svi novi članovi će početkom 2022. godine biti osposobljeni.

3.2. Operativne snage vatrogastva

Vatrogastvo kao temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite organizirano je kao mreža vatrogasnih postrojbi operativno uvezanih preko službe za vatrogastvo, Ravnateljstva civilne zaštite i glavnim vatrogasnim zapovjednikom.

Javna vatrogasna postrojba Grada Šibenika je temeljna institucija u sustavu civilne zaštite na području grada Šibenika, uz djelovanje dobrovoljnih vatrogasnih društava.

Javna vatrogasna postrojba Grada Šibenika na kraju svake tekuće godine donosi Izvješće o radu Javne vatrogasne postrojbe Grada Šibenika, kao i svi gradski DVD-ovi.

Tijekom 2021. godine se radi na osnivanju Vatrogasne zajednice Grada Šibenika koja bi trebala biti osnovana do kraja 2021. godine.

Vatrogasne postrojbe su sve zadaće koje su pred njih postavljene efikasno i profesionalno obavile što je rezultiralo uspješnim stanjem protupožarne zaštite na području grada Šibenika.

Pored Javne vatrogasne postrojbe Grada Šibenika, u intervencijama značajnim za sustav civilne zaštite na području Grada Šibenika sudjelovala su i dobrovoljna vatrogasna društva.

3.3. Operativne snage Hrvatskog crvenog križa

Gradsko društvo Crvenog križa Šibenika je udruga za promicanje humanitarnih ciljeva i provođenje akcija od opće koristi, koja djeluje na osnovi misije i načela Međunarodnog pokreta Crvenog križa i Crvenog polumjeseca i uživa posebnu zaštitu i skrb Republike Hrvatske.

Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama te izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa i planovima donesenih na temelju posebnog propisa kojim se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa, Zakonom i Državnim planom djelovanja civilne zaštite.

Gradsko društvo Crvenog križa Šibenik strukturirano je i razvijeno društvo, sa sekcijama i radnim skupinama u brojnim područjima:

- edukacija pružanja prve pomoći i zaštite zdravlja
- organiziranje akcija dobrovoljnog davanja krvi
- posebne pripreme radi odgovora na velike nesreće i katastrofe
- spašavanje života na vodi (spasilačka služba)
- rad s podmlatkom i mladeži
- humanitarno-socijalni programi, između ostalog i podjela paketa hrane – program FEAD, pomoć u kući – program ZA ŽELI – projekti financirani sredstvima Europske Unije.

U svojoj imovini imaju sljedeću opremu:

- 2 teretna vozila i 1 osobno vozilo
- 50 poljskih kreveta
- 20 vreća za spavanje
- 200 pokrivača i 30 setova posteljine
- 3 torbice prve pomoći sa zavojnim materijalom
- 1 elektroagregat Honda 3600
- 1 potopna pumpa

Gradsko društvo Crvenog križa Šibenik sudjelovalo je kao ispomoć pri cijepljenju građana u sportskoj dvorani Baldekin u suradnji sa Domom zdravlja Šibenik i Hrvatskim zavodom za javno zdravstvo Šibensko-kninske županije.

Djelatnici i volonteri GDCK Šibenik prisustvovali su svim nogometnim utakmicama HNK Šibenik na Šubićevcu i svim košarkaškim utakmicama GKK Šibenik u sportskoj dvorani Baldekin kao kontrola Covid potvrda na ulazu.

GDCK Šibenik ima ulogu i zadaću da djeluje u katastrofama te je početkom 2021. godine pružilo svu potrebnu pomoć stanovništvu pogođenom potresom u Petrinji i okolici. Organizirano je prikupljanje humanitarne pomoći u našim prostorijama, kao i slanje iste prema potresom pogođenom području. Djelatnici i volonteri GDCK Šibenik kao dio žurnih službi su išli na područje pogođeno potresom pomagati stanovništvu.

28. rujna 2021. godine GDCK Šibenik sudjelovalo je na pokaznoj vježbi „Požar i evakuacija uslijed potresa u OŠ Jurja Dalmatinca, Područnoj školi Bilice“.

Tijekom cijele godine održavamo edukativne radionice u vrtićima i osnovnim školama pod nazivima „Radionica 112“, „Priprema za izvanredne situacije-potres“, „Zaštita zdravlja“.

Jedna od važnijih djelatnosti GDCK Šibenik je darivanje krvi koje se usprkos teškim uvjetima i epidemiološkim mjerama uspjelo održavati svaki mjesec.

Gradsko društvo crvenog križa Šibenika financira se sukladno važećim propisima.

3.4. Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja

Aktivnosti Hrvatske gorske službe spašavanja Stanice Šibenik temelje se na Zakonu o sustavu civilne zaštite i Zakonu o Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja, iz čega proizlazi da je navedena operativna snaga sustava civilne zaštite.

Sigurnost i zaštita života i imovine je svakodnevna prioritetna javna potreba pa se i aktivnosti ove javne Službe temelje na istome.

Svoju operativnost provodi kroz tri područja rada i to:

- održavanje pripravnosti
- preventiva i edukacija
- akcije spašavanja

U HGSS- Stanici Šibenik djeluje 46 pripadnika, jednog instruktora gorski spasitelj, dva vodiča potražnih pasa, tri liječnika i jednog licenciranog operatora bespilotnim sustavom. U 2021. godini odrađeno je 65 akcija spašavanja, 72 vježbe za održavanje spremnosti članova, 59 dana osnovnih tečajeva te je odrađeno 320 radnih dana ili 10.369 radnih sati po čovjeku.

U tijeku je dodatno kapacitiranje i opremanje centralne zgrade Stanice Šibenik u Rokićima za potrebe članova iz cijele Županije. Ista će biti opremljena i osposobljena prema potrebama službe.

Hrvatska gorska služba spašavanja Stanice Šibenik temeljem Program javnih potreba za obavljanje djelatnosti Hrvatske gorske službe spašavanja, Stanica Šibenik i Ugovora o

financiranju Programa javnih potreba za obavljanje djelatnosti HGSS- Stanica Šibenik financirala se sa 75.000,00 kuna te je dostavila Izvješće o izvršenju Programa javnih potreba za obavljanje djelatnosti Hrvatske gorske službe spašavanja- Stanica Šibenika za 2021.

3.5. Udruge

Odlukom o osnivanju operativnih snaga sustava civilne zaštite Grada Šibenika određene su udruge kao dio operativnih snaga.

3.6. Postrojbe i povjerenici civilne zaštite

Sukladno članku 33. stavku 1. Zakona, za sudjelovanje u mjerama i aktivnostima u sustavu civilne zaštite postrojbe civilne zaštite osnivaju se temeljem Procjene rizika kao i imenovanje povjerenika civilne zaštite.

Procjenom rizika, procjenjujući osnovne prioritetne rizike i dopunski prioritetni rizik kao prihvatljivi rizici osnivane su postrojbi civilne zaštite u sadašnjim uvjetima.

Identificiranim i procijenjenim rizicima kapaciteti za reagiranje u otklanjanju prihvatljivih posljedica velikih nesreća za život, gospodarstvo i društvenu stabilnost i politiku temeljit će se na kapacitetima redovnih i namjenski ustrojenih stručnih službi i organizacija, kao i kapacitetima pravnih osoba u sustavu civilne zaštite na području Grada Šibenika sa osnovnim osloncem na pravne osobe u vlasništvu i suvlasništvu Grada Šibenika.

Donesena je Odluka o osnivanju, imenovanju povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite Grada Šibenika.

Povjerenici i zamjenici povjerenika civilne zaštite sudjelovali su u Planu kontrole i nadzora o mjerama ograničavanja društvenih okupljanja, rada u trgovinama, uslužnih djelatnosti i održavanja sportskih u kulturnih događanja te uspostavljanje i održavanje odgovarajućeg okvira sigurnosti u svezi korona virusa COVID-19.

Angažirano je bilo 85 povjerenika ili zamjenika povjerenika civilne zaštite.

3.7. Koordinator na lokaciji

Koordinatora na lokaciji, sukladno specifičnostima izvanrednog događaja, određuje načelnik stožera civilne zaštite iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Nije bilo potrebe odrediti koordinate.

3.8. Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite određene su Odlukom o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Grada Šibenika („Službeni glasnik grada Šibenika“, br. 12/17). Potrebno je donijeti novu Odluku nakon što se ista revidira i popuni po Procjeni rizika od velikih nesreća za područje Grada Šibenika iz 2018. godine.

4. IZVANREDNI DOGAĐAJ NA PODRUČJU GRADA ŠIBENIKA

Izvanredni događaj tijekom 2021. je pandemija COVID-19, širokih je razmjera koja je pogodila sve slojeve društva RH pa tako EU i cijeli Svijet. Već traje dvadeset mjeseci koja je utjecala na gospodarstvo, na život stanovnika Republike Hrvatske, veći broj radnika je završio na Burzu rada bez obzira na financijsku pomoć gospodarstvenicima Vlade RH.

U ovom periodu je ukupno evidentirano više od 572.000 oboljelih od korone i preminulo je više od 10.370 oboljelih, oporavilo se 532.000 oboljelih, a testirano je 3.355.000

osoba u RH. Potrebno je boriti se protiv epidemije COVID-19 s odgovornošću i poštivanjem protu epidemioloških mjera utvrđenih na Vladi i Stožeru civilne zaštite RH.

5. ELEMENTARNE NEPOGODE NA PODRUČJU GRADA ŠIBENIKA

U 2021. za područje Grada Šibenika nije proglašena elementarne nepogode, a pandemija je još uvijek prisutna.

6. FINANCIRANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU GRADA ŠIBENIKA

Iz Proračuna Grada Šibenika za 2021. godinu po pozicijama koje su od interesa za sustav civilne zaštite i u provođenju aktivnosti pravnih osoba, službi i udruga koje se u okviru svoje djelatnosti bave određenim vidovima civilne zaštite izdvojena su financijska sredstva koja će biti prikazana u Godišnjem izvještaju o izvršenju Proračuna Grada Šibenika u 2021. godini.

7. PREVENTIVNE AKTIVNOSTI NA PODRUČJU GRADA ŠIBENIKA

7.1. Program aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2021. godini

U svrhu provedbe pripremnih aktivnosti pred požarnu i turističku sezonu u 2021. godini, Služba civilne zaštite- Šibenika i Županija Šibensko- kninska organizirali su radni sastanak u ožujku 2021. s korištenjem svih protu epidemioloških mjera i dogovorili zadaće na pripremi aktivnosti pred požarnu i turističku sezonu, a prije svega o provođenju svih Preporuka i Odluka s mjerama donesenim s nivoa Vlade i Stožera civilne zaštite RH.

8. ZAKLJUČNO

U 2021. do zaključenja ove Analize nije bilo velikih nesreća i katastrofa na području Grada Šibenika, a još traje epidemija bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2.

KLASA: 810-01/21-01/17
URBROJ:2182/01-10-21-
Šibenik, 2021. godine

GRADSKO VIJEĆE GRADA ŠIBENIKA

PREDSJEDNIK

dr.sc. Dragan Zlatović

Obrazloženje

Na temelju članka 17. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15, 118/18, 31/20 i 20/21) (u daljnjem tekstu: Zakon) predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja sustava civilne zaštite.

Sukladno članku 1. stavku 1. podstavku 7. i članku 3. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja („Narodne novine“ br. 66/21) (u daljnjem tekstu: Pravilnik) jedan od planskih dokumenata je godišnja analiza stanja sustava civilne zaštite, odnosno, godišnja analiza stanja sustava civilne zaštite izrađuje se na temelju procjene rizika od velikih nesreća jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Temeljem članka 88. stavka 2. Pravilnika godišnjom analizom stanja sustava civilne zaštite prati se napredak implementacije ciljeva iz Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Grada Šibenika za period od 2020.-2023. godine.

Temeljem članka 54. Pravilnika svi nositelji izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti dužni su u postupak donošenja propisa uključiti javnost kako bi se prikupile informacije o interesima, stavovima i prijedlozima zainteresirane javnosti u vezi s javnim politikama na području civilne zaštite te pravovremeno uočile slabosti i negativni učinci javnih politika, a koje kroz postupak savjetovanja treba otkloniti prije njihovog formalnog usvajanja.

U skladu sa svime naprijed navedenim predlaže se donošenje Analize stanja sustava civilne zaštite na području Grada Šibenika za 2021. godinu u priloženom tekstu.